

# STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC

1. zasedání zastupitelstva města dne: 31. 1. 2008

## **Bod pořadu jednání:**

**Věc:** Integrovaný plán rozvoje města - Regenerace sídliště Rochlice

**Zpracoval:** Ing. Martin Čech  
Ing. Dana Štefanová

odbor, oddělení: odbor rozvojových projektů

telefon: 48 524 3575

**Schválil:** vedoucí oddělení

vedoucí odboru Ing. Ladislav Fuchs

**Projednáno:** Rada města 22.1.2008

**Poznámka:**

**Předkládá:** Ing. Jiří Kittner, v. r.  
primátor města  
Ing. Ivo Palouš náměstek primátora

## Návrh usnesení

Zastupitelstvo města po projednání

*s c h v a l u j e*

zahájení přípravy a následné zpracování zónového integrovaného plánu rozvoje města „Regenerace sídliště Rochlice“ směřujícího do Integrovaného operačního programu - oblast intervence 5.2 Zlepšení prostředí v problémových sídlištích

## Důvodová zpráva

---

### Zdůvodnění a návrh projektu:

#### Lokalita sídliště Rochlice:

Území je pro potřeby tohoto návrhu vymezeno dokumentací „Projekt regenerace panelového sídliště Rochlice – Liberec VI“, která byla zpracována společností Bílek associates v 12/2005 (mapa viz. příloha č. 1).

Sídliště Rochlice je jednou z oblastí s nejvyšší hustotou obyvatel na km<sup>2</sup> v Liberci.

#### Problémy sídliště:

- Plochy navazující na místní sběrné komunikace – hluk z dopravy, málo zeleně tlumící hluk, bariérová zástavba občanské vybavenosti.
- Málo parkovacích míst, málo garáží, špatné umístění kontejnerů na odpadky.
- Plochy podél obslužných komunikací-přeplněný profil komunikací, neregulérní parkování, špatné umístění garáží, špatné umístění kontejnerů, nekoncepční zeleň.
- Vnitroblokové plochy s obslužnou komunikací - špatně parkující auta, nutné složité dopravní značení, chybí oddělené plochy volného času pro nejnižší věkovou hranici dětí, přeřezit pěší komunikace, doplnit bariérovou zeleň. Vymístit kontejnerová stání.
- Klidové vnitroblokové plochy – chybí jasná koncepce zeleně, pěší cesty, návaznost pěších cest na plochy volného času, obnova hřišť, sportovišť, bezkolizní cyklotrasy a skate trasy.
- Parkové plochy a návaznost na volnou krajinu.
- Neudržovaná zeleň, nálety, kultivace porostů, chybějící prostory volného času a pěší komunikace.

V roce 2006 byla zde zahájena realizace projektů „Regenerace sídliště Rochlice“. Projekt je zaměřen na veřejná prostranství, parkovací plochy, celkové zlepšení situace a zatraktivnění tohoto sídliště pro bydlení, bezbariérovost apod. Součástí projektu je také úprava veřejného prostranství, dopravní obsluha objektů, zkapacitnění parkovacích míst, úpravy vnitrobloků, úpravy pěších a cyklistických cest, úprava ploch pro sport a rekreaci, úprava veřejného osvětlení, úprava mobiliáře, rekonstrukce dotčených sítí, bezpečnost, bezbariérovost. Projekt regenerace sídliště je rozdělen do 5-ti etap. V současné době se realizuje 2. etapa.

#### Argumenty podporující tuto oblast:

Návaznost na koncepci bydlení. Dále se vychází z komplexní urbanistické studie regenerace sídliště Rochlice z r. 2005 a ze sociologického průzkumu. Navázání na již započatou regeneraci - 1. a 2. etapa regenerace sídliště Rochlice, která byla řešena z národních zdrojů – Program Regenerace a Program Panel. od roku 2008 tyto programy již budou dostupné pouze pro obce o velikosti do 20 tis. obyvatel.

Ve snaze zajistit realizaci celého výše uvedeného projektu a dokončit tak již započatou regeneraci sídliště je proto vhodné (jedině možné) tento projekt dále realizovat prostřednictvím **IOP 5.2 Zlepšení prostředí v problémových sídlištích.**

#### Argumenty proti této oblasti:

Není zaručen výběr tohoto sídliště k podpoře z IOP (IPRM je soutěžen mezi všemi obdobnými projekty, které budou podány v rámci ČR),

## Soulad se Strategií rozvoje SML

- Podpora sociálního začlenění a rovných příležitostí pro všechny ve všech oblastech života
- Podpora rozvoje občanské společnosti
- Akční plán zdraví
- Koordinace různých druhů dopravy a sladění dopravního plánování
- Podpora zklidňování dopravy v obydlé zástavbě, minimalizace vlivu dokončených staveb na jednotlivé složky ŽP, veřejné zdraví a zvýšení bezpečnosti
- Podpora rozvoje MHD, cyklistické dopravy a pěší dopravy
- Údržba, rozvoj a dostupnost technické infrastruktury a inženýrských sítí
- Oživení opuštěných průmyslových zón a obnova veřejných prostranství, revitalizace centra města
- Zvyšování bezpečnosti, péče o veřejné zdraví a zdravé bydlení
- Zvyšování kvality všech složek ŽP a zdraví obyvatel města (ovzduší, kvality odpadních vod, zdrojů pitné vody, atd.)
- Péče o krajinu, přírodní a krajinný potenciál
- Podpora ekologického vzdělávání a ekopovědomí obyvatel
- Prevence a minimalizace environmentálních rizik způsobených

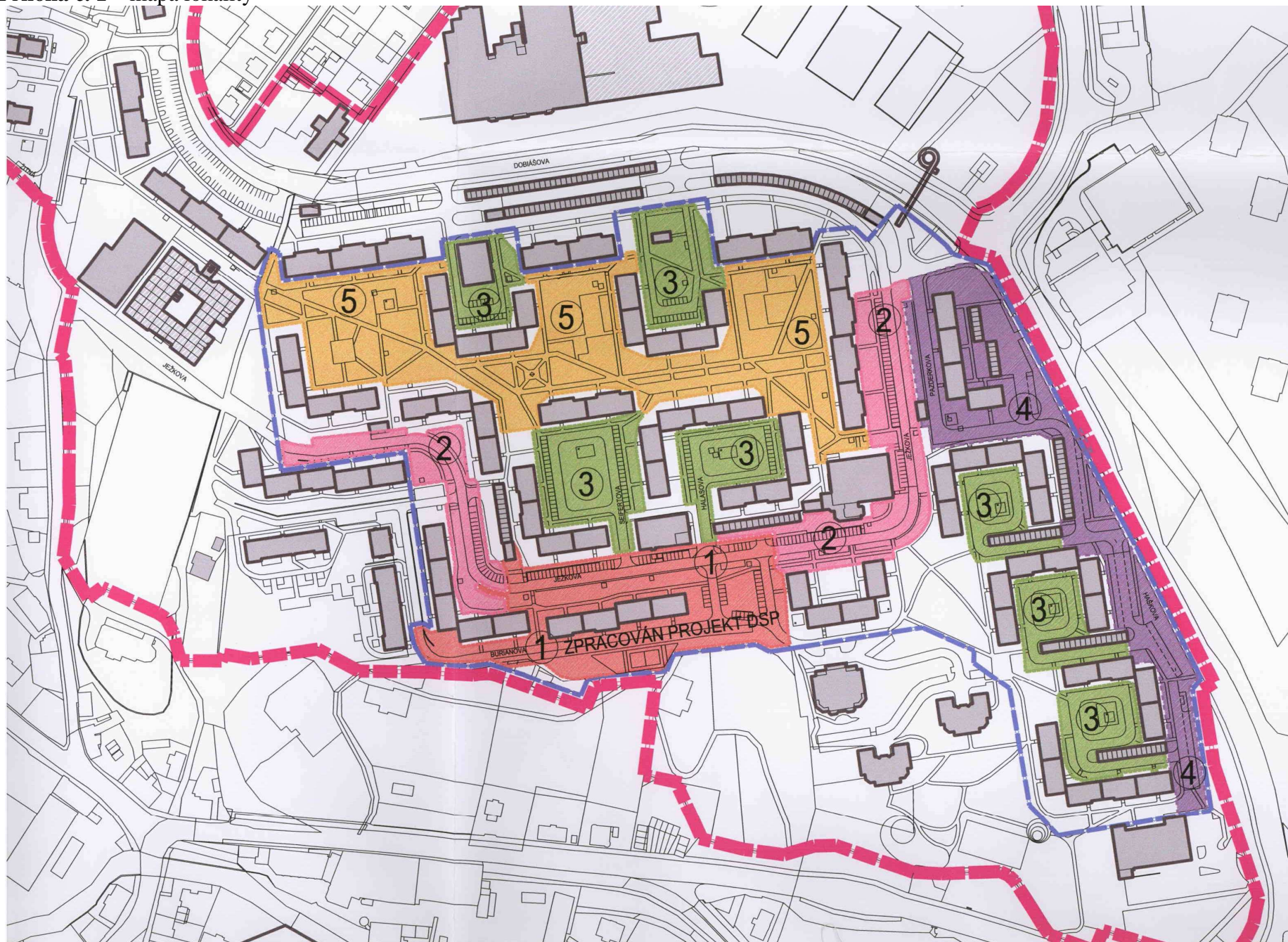
Rada města na svém jednání konaném dne 22.1.2008 odsouhlasila svým usnesením zahájení přípravy zónového integrovaného plánu rozvoje města „Regenerace sídliště Rochlice“ směřujícího do Integrovaného operačního programu - oblast intervence 5.2 Zlepšení prostředí v problémových sídlištích

### **Přílohy**

1 – mapa lokality

2 – Integrovaný operační program - výtah

Příloha č. 1 – mapa lokality













# ETAPY REALIZACE



## LEGENDA:

-  HRANICE ANALYZOVANÉHO ÚZEMÍ
-  HRANICE ŘEŠENÉHO ÚZEMÍ  
V PROJEKTU REGENERACE (1.-5. ETAPA)
-  ZMĚNY A ÚPRAVY ULIC JEŽKOVA A BURIANOVA  
1.ETAPA - 2006
-  ZMĚNY A ÚPRAVY ULIC JEŽKOVA II.  
2.ETAPA - 2007
-  ZMĚNY A ÚPRAVY KOMUNIKACÍ UVNITŘ VNITROBLOKŮ  
3.ETAPA - 2008
-  ZMĚNY A ÚPRAVY ULIC PAZDERKOVA A HAŠKOVA  
4.ETAPA - 2009
-  ÚPRAVA PĚŠÍCH KOMUNIKACÍ V OBYTNÉM SOUBORU  
5.ETAPA - 2010
-  OBJEKTY STÁVAJÍCÍ

## **Příloha č. 2 – Integrovaný operační program – výtah**

### **IPRM IOP**

IPRM obsahuje soubor časově provázaných akcí (projektů, případně integrovaných projektů), které jsou realizovány **ve vybrané zóně města** (zonální přístup). IPRM a pilotní projekty pro romské komunity zahrnují následující typy intervencí:

- revitalizace veřejných prostranství
- regenerace bytových domů

Ve vybrané zóně města mohou být (vedle intervencí spojených s bydlením) podporovány i aktivity týkající se:

- hospodářského růstu
- obnovy fyzického prostředí
- přestavby starých průmyslových areálů
- ochrany a rozvoje přírodního a kulturního dědictví
- podpory podnikání, místní zaměstnanosti a rozvoje společenství
- poskytování služeb obyvatelstvu s ohledem na měnící se demografickou strukturu.

Smyslem zonálního přístupu k integrovanému rozvoji měst je koncentrovat finanční prostředky na územně vymezenou vybranou zónu města a zaměřit se na řešení všech existujících problémů (deprivované, neboli problémové území) komplexním způsobem v této zóně.

Integrovaný přístup by měl dosáhnout stanoveného cíle ve vybrané městské zóně daného města.

Minimální finanční objem pro IPRM měst nad 50 000 obyvatel je stanoven na 3 mil. EUR, aby bylo dosaženo dostatečné koncentrace zdrojů a nedocházelo k rozmělnění podpory.

IPRM zahrnuje aktivity spolufinancované z IOP. IPRM může také zmiňovat, odděleně, důležité projekty ve vybrané zóně města, které budou spolufinancovány z jiných operačních programů. Nicméně tyto důležité projekty spolufinancovatelné z jiných (tematických) operačních programů nejsou funkčně součástí IPRM. Tyto projekty spolufinancované z jiných (tematických) OP obdrží v průběhu hodnocení dotyčným ŘO 10% bonifikaci v souladu s usnesením vlády č. 883 ze dne 13. srpna 2007.

### **Území určená k podpoře v rámci IPRM**

Charakteristika území:

- geograficky vymezená zóna pro realizaci IPRM je souvislá plocha na území města,
- jde o deprivované obytné území - zónu s koncentrací negativních jevů (např. vysoká nezaměstnanost, kriminalita, sociální vyloučení),
- zóna musí být součástí města s celkovým počtem obyvatel 20 000 obyvatel a více (tato města zahrnují cca 32,4% z celkového počtu obyvatel ČR),
- obytná zóna musí zahrnovat nejméně 500 bytů – což představuje cca 1300 obyvatel,
- obytná zóna (bude-li pro ni chtít město využít prostředky IOP na podporu bydlení) musí mít zpracovaný Integrovaný plán rozvoje města (viz čl. 7 nařízení EP a Rady č.1080/2006 k ERDF), který doloží záměry města na obnovu problémové obytné zóny.

**Deprivovaná obytná zóna** – zóna vybraná pro intervence v oblasti bydlení uvedené v čl. 7 odst. 2 písm. a) nařízení (ES) č. 1080/2006 a vykazuje alespoň tři z následujících kritérií, z nichž dvě musí být kritéria uvedená pod písm. a) - h), podle článku 47 prováděcího nařízení:

- a) vysoká míra chudoby a vyloučení,
- b) vysoká míra dlouhodobé nezaměstnanosti,
- c) neuspokojivý demografický vývoj,
- d) nízká úroveň vzdělání, významné nedostatky v oblasti dovedností a velký počet studentů, kteří předčasně opouštějí školu,
- e) vysoký stupeň kriminality a delikvence,
- f) obzvláště znečištěné životní prostředí,
- g) nízká míra hospodářské aktivity,
- h) velký počet přistěhovalců, etnických skupin a příslušníků menšin nebo uprchlíků,
- i) poměrně nízká úroveň hodnoty nemovitostí,
- j) vysoká energetická náročnost budov.

Hodnoty kritérií a) - j) za jednotlivá města shromáždí řídicí orgán IOP na vnitrostátní úrovni. Srovnávací hodnoty každého kritéria se stanoví v rámci partnerství mezi Komisí a Českou republikou.

### **Příprava IPRM**

V počáteční fázi ŘO IOP vyhlásí výzvu pro města k přípravě a předložení IPRM. V této výzvě ŘO IOP specifikuje typy a charakteristiky IPRM, jeho obsah, kritéria výběru atd. Následně město zpracuje IPRM (vybere zónu na základě výše uvedených ukazatelů, určí strategii a stanoví cíle, konzultuje s partnery atd.) Město může připravit a podat několik IPRM, jejichž zdůvodnění a stanovení priorit je podloženo vizí města o potřebách v rámci vybrané obytné zóny. IPRM by měl obsahovat mimo jiné tyto informace:

- socioekonomická analýza a SWOT analýza města,
- zdůvodnění výběru dané zóny ve městě na základě výše zmíněných ukazatelů,
- popis bydlení v zóně,
- kvantifikace cílů; definování indikátorů,
- popis očekávaných výsledků,
- popis partnerů a jejich zapojení v přípravě a implementaci IPRM (užití principu partnerství),
- rozpočet a časový harmonogram (popis způsobu financování),
- popis administrativní kapacity a řízení IPRM, včetně systému výběru projektů,
- dopady IPRM na horizontální témata atd.,
- v příloze IPRM může být připojen seznam důležitých projektů spolufinancovaných z jiných operačních programů. Tyto projekty nejsou funkčně součástí IPRM.,
- popis opatření k dosažení stanovených cílů IPRM (indikativní seznam projektů).

Města předloží IPRM Řídicímu orgánu IOP, který jej zhodnotí a schválí nebo zamítne. Při hodnocení IPRM dbá ŘO IOP zejména na:

- ☐ kritéria stanovená výzvou,
- ☐ zdůvodnění výběru obytné zóny, analýzu počáteční situace pro strategii implementace IPRM,
- ☐ definovaný cíl, vybranou strategii, indikativní seznam akcí/projektů k dosažení vybraných cílů, rozpočet a časový harmonogram, předpokládané výsledky, respektování principu partnerství, dopad na horizontální témata, administrativní kapacitu, řízení IPRM, indikátory atd.,
- ☐ technickou kvalitu a vhodnost navrhovaného IPRM.

Po schválení IPRM Řídicím orgánem IOP město provede předvýběr nejvhodnějších projektů k dosažení stanovených cílů IPRM. Předvýběr projektů je v kompetenci města, které přirespektování principů transparentnosti, rovných příležitostí a respektování principu partnerství nastaví objektivní a transparentní postupy pro hodnocení a výběr projektů.

Projekty předvybrané městem jsou předloženy ŘO IOP (v rámci výzvy ŘO IOP), který je vyhodnotí. ŘO IOP může zamítnout tyto projekty pouze na základě formálních/technických nedostatků (např. nezpůsobilost výdajů, nedostatečný rozpočet, nedostatek finančních prostředků IOP).

### **Realizace IPRM**

V průběhu realizační fáze IPRM město pečlivě sleduje vývoj všech projektů i realizaci IPRM jako celku a podává o tom zprávy ŘO IOP. Dílčí projekty jsou realizovány nositelem projektu (město nebo jeho partner). ŘO IOP monitoruje projekty zařazené do IPRM stejným způsobem, jako ostatní projekty podporované v rámci IOP.

Intervence v rámci IPRM budou respektovat legislativu České republiky a Evropského společenství (zvláště ve vztahu k zadávání veřejných zakázek, pravidlům veřejné podpory, pravidlům hospodářské soutěže, způsobilosti, atd.) a budou realizovány tak, aby bylo zajištěno efektivní využití strukturálních fondů EU, ochráněn veřejný zájem a aby bylo zabráněno nepřiměřeným ziskům.

### **Oblasti intervence 5.2 Zlepšení prostředí v problémových sídlištích**

#### **Zaměření**

Udržení příznivé sociální situace na sídlištích má vazbu zejména na prioritní opatření NPR „Flexibilita trhu práce“ a na prioritní opatření „Začleňování na trhu práce“. Soulad s prvním uvedeným opatřením („Flexibilita trhu práce“) je založen na předpokladu, že mobilita pracovních sil, která zásadním způsobem přispívá k flexibilitě trhu práce, je podmíněna mimo jiné i dostupností kvalitního bydlení. Vazba na druhé uvedené opatření („Začleňování na trhu práce“) vychází z širokého konceptu sociálního začleňování a sociální soudržnosti, k níž může revitalizace problémových sídlišť významně přispět.

Mezi klíčové strukturální problémy trhu práce patří podle NPR nízká územní mobilita pracovních sil. K tomu, aby byli lidé ochotní se stěhovat za prací, je mimo jiné nutné odstranit bariéry v oblasti bydlení, tj. zlepšit dostupnost bydlení a zvýšit kvalitu a atraktivitu bydlení na sídlištích, postavených v rámci tzv. hromadné bytové výstavby i starších obytných částí měst, které představují významnou část bytového fondu. Oblast intervence je zaměřena tak, aby přispěla k odstranění těchto bariér přístupu na trh práce. Zlepšení urbánního prostředí a zkvalitnění bydlení v bytových domech v rámci těchto problémových obytných částí měst přispěje nepřímo i k začleňování na trhu práce, neboť začleňování na trhu práce je úzce provázáno s udržení příznivé sociální situace na sídlištích, ke kterému obě aktivity intervence směřují. Kromě výše uvedeného má prioritní osa 5 dále vazbu na prioritní opatření NPR „Udržitelné využívání zdrojů“, neboť oblast intervence obsahuje také záměr snižování energetické náročnosti.



## Finanční alokace

Vzhledem k tomu, že podpora v oblasti intervence 5.2 se bude týkat pouze měst o velikosti nad 20 tis. obyvatel, byla stanovena celková částka podpory z ERDF ve výši cca 192 mil. EUR (ročně průměrně 27 mil. EUR). IPRM realizovaná prostřednictvím IOP budou soutěžit o podporu mezi všemi městy ČR, které podají IPRM do IOP.

Oblast intervence	Aktivita (operace)	Název aktivity (operace)	Kategorizace výdajů (dle číselníku)	Objem prostředků ERDF (v EUR)
5.2	5.2a	Revitalizace veřejných prostranství	61	115 543 993
5.2	5.2b	Regenerace bytových domů	61	63 549 196

### Podporované aktivity

#### a) Revitalizace veřejných prostranství

Projekty realizované v rámci IPRM vybraných problémových zón zahrnou zejména následující položky:

- úpravy sídlištního prostoru – např. úprava, obnova či výsadba veřejné zeleně, zvýšení podílu nepevněných travnatých ploch,
- parkové úpravy včetně pořízení a obnovy městského mobiliáře (lavičky apod.),
- výstavba, rekonstrukce a sanace dopravní infrastruktury, např. spojek místních komunikací, parkovacích ploch, pěších komunikací, chodníků, cyklistických stezek, veřejných prostranství, vybudování protihlukových stěn,
- výstavba, rekonstrukce a sanace technické infrastruktury, např. zařízení na zpomalení odtoku přívalových vod, opatření na odstranění vrchního vedení napětí a jeho nahrazení kabelovým vedením, sanace a doplnění veřejného osvětlení,
- budování či modernizace nekomerčních volně přístupných rekreačních ploch, včetně úprav a zřízení dětských hřišť, vodních ploch a dalších ploch pro veřejné rekreační a sportovní využití,
- další zlepšení veřejné infrastruktury v rámci sídlištních celků.

Poznámka: podpora v rámci této aktivity bude poskytována pouze na ta volnočasová zařízení (sportovní a další), která budou sloužit veřejnosti a která budou součástí vybrané zóny (v rámci IPRM).

#### b) Regenerace bytových domů

V problémových lokalitách budou financovány opravy, rekonstrukce a modernizace bytových domů, které mohou zahrnout zejména:

- zateplení obvodového pláště domu, zateplení vybraných vnitřních konstrukcí,
- práce na bytovém domě prováděné k odstranění statických poruch nosných konstrukcí a opravy konstrukčních nebo funkčních vad konstrukce domu,

- sanace základů a opravy hydroizolace spodní stavby,
- opravy, rekonstrukce technického vybavení domů (např., modernizace otopné soustavy, výměna rozvodů tepla, plynu a vody, modernizace vzduchotechniky, výtahů,
- výměny či modernizace lodžii, balkonů včetně zábradlí,
- zajištění moderního sociálního bydlení při renovacích stávajících budov.

Tyto projekty mohou být podpořeny i v případě, že jsou součástí IPRM předkládaných v rámci regionálních operačních programů.